

Số: 298 /TTr-UBND

Hà Nội, ngày 26 tháng 11 năm 2021

TỜ TRÌNH

Về việc phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều hệ thống đề điều do thành phố Hà Nội quản lý

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện Điều 5 Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15/7/2020 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí chi thường xuyên thực hiện duy tu, bảo dưỡng đề điều và xử lý cấp bách sự cố đề điều; Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội đã giao các cơ quan của Thành phố căn cứ thực trạng hệ thống đề điều trên địa bàn thành phố Hà Nội và khả năng cân đối, bố trí kinh phí cho công tác duy tu, bảo dưỡng đề điều và xử lý cấp bách sự cố đề điều những năm gần đây của thành phố Hà Nội tham mưu, đề xuất nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều hệ thống đề điều do thành phố Hà Nội quản lý.

Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố phê duyệt “Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều hệ thống đề điều do thành phố Hà Nội quản lý” như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT:

1. Căn cứ pháp lý:

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020.

- Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

- Căn cứ Luật Đề điều ngày 29/11/2006; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng chống thiên tai và Luật Đề điều ngày 17/6/2020.

- Căn cứ Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15/7/2020 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí chi thường xuyên thực hiện duy tu, bảo dưỡng đề điều và xử lý cấp bách sự cố đề điều.

- Tham khảo các văn bản hướng dẫn, thống nhất của Bộ Tài chính (văn bản số 4821/BTC-HCSN ngày 12/5/2021 và số 8106/BTC-HCSN ngày 22/7/2021), của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (văn bản số 2649/BNN-PCTT ngày 10/5/2021 và số 4330/BNN-PCTT ngày 12/7/2021).

2. Cơ sở đề xuất ban hành văn bản:

2.1. Cơ sở pháp lý:

- Thực hiện quy định tại điểm b khoản 2 Điều 22 Luật Đề điều “*Ngân sách địa phương đầu tư cho mọi cấp đề trên địa bàn*” và khoản 2 Điều 2 Thông tư liên tịch số 48/2009/TTLT-BTC-BNN ngày 12/3/2009 của Bộ Tài chính - Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn việc quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí sự nghiệp duy tu, bảo dưỡng đề điều “*Ngân sách địa phương bảo đảm kinh phí duy tu, bảo dưỡng đề điều đối với đề dưới cấp III và tham gia bảo đảm duy tu, bảo dưỡng đề điều từ cấp III đến cấp đặc biệt*”, hằng năm UBND Thành phố đều chỉ đạo xây dựng kế hoạch và trình HĐND Thành phố bố trí kinh phí từ nguồn Ngân sách Thành phố cho công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều hệ thống đề điều do Thành phố quản lý.

- Ngày 15/7/2020, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 68/2020/TT-BTC quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí chi thường xuyên thực hiện duy tu, bảo dưỡng đề điều và xử lý cấp bách sự cố đề điều (*thay thế Thông tư liên tịch số 48/2009/TTLT-BTC-BNN ngày 12/3/2009 của Bộ Tài chính - Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn*), tại Điều 5 quy định: “*Căn cứ nội dung chi duy tu, bảo dưỡng đề điều quy định tại Điều 4 của Thông tư này; thực trạng hệ thống đề điều do địa phương quản lý và khả năng kinh phí; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều hệ thống đề điều do địa phương quản lý cho phù hợp, bảo đảm an toàn tuyến đề do địa phương quản lý*”.

- Ngày 22/7/2021, Bộ Tài chính có văn bản số 8106/BTC-HCSN về việc kinh phí duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều đối với các tuyến đề trên địa bàn thành phố Hà Nội, theo đó có ý kiến: “*... để đáp ứng yêu cầu thực tế trong công tác phòng, chống thiên tai, kịp thời khắc phục sự cố, hư hỏng, đảm bảo an toàn và phù hợp với thực trạng hệ thống đề điều, đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội trình Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí cho công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều của hệ thống đề điều trên địa bàn thành phố theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 22 Luật Đề điều*”.

2.2. Cơ sở thực tiễn:

2.2.1. Tổng quan hệ thống đề điều thành phố Hà Nội:

Thủ đô Hà Nội là một trong những tỉnh, thành phố có địa bàn rộng (3.324km²), dân số đông (trên 8 triệu người, thực tế trên 10 triệu), địa hình đa dạng, phức tạp, hệ thống sông ngòi, hồ đập nhiều. Thành phố có 7 con sông chảy qua: Sông Đà, sông Hồng, sông Đuống, sông Công, sông Cầu, sông Cà Lồ, sông Đáy và các sông nội tỉnh: Sông Tích, sông Bùi, sông Thanh Hà. Hệ thống đề điều của thành phố Hà Nội là hệ thống lớn và quan trọng, đi qua địa bàn của 26/30 quận, huyện, thị xã với 221/579 xã, phường, thị trấn ven đề.

Thành phố hiện có tổng số 626,513km đề được phân cấp (*Quyết định số 2207/QĐ-BNN-TCTL ngày 13/9/2012 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn*), trong đó: 37,709km đề hữu Hồng (đoạn Hà Nội cũ) là đề cấp Đặc biệt;

249,578km đê cấp I (hữu Hồng, tả Hồng, tả-hữu Đuống, tả Đáy I, Vân Cốc); 45,004km đê cấp II (hữu Đà, tả Đáy II, La Thạch, Ngọc Tảo); 72,165km đê cấp III (hữu Cầu, tả Cà Lồ, hữu Cà Lồ, hữu Đáy, Quang Lăng, Liên Trung, Tiên Tân); 160,016km đê cấp IV (hữu Đáy, tả Tích, tả Bùi, hữu Bùi, Mỹ Hà, Khánh Minh, Vòng Âm, Đô Tân, đê bao hồ Quan Sơn – Tuy Lai – Vĩnh An); 62,041km đê cấp V (gồm các tuyến đê bao, đê bồi và đê chuyên dùng). Ngoài ra, Thành phố còn có 43 tuyến đê bao, đê bồi và đê chuyên dùng với tổng chiều dài 144,15 km chưa được phân cấp. Dọc các tuyến đê có 168 kè lát mái hộ bờ và kè mở hàn với tổng chiều dài là 202,852km; Tổng số có 200 cống qua đê; 240 cửa khẩu qua đê; 364 điểm canh đê; 17 Hạt Quản lý đê; 74 điểm kho, bãi vật tư dự trữ phòng chống lụt bão; Hệ thống 279 Giếng giảm áp trên tuyến đê hữu Hồng.

Do ảnh hưởng của biến đổi lòng dẫn sông Hồng, sông Đà, sông Đuống, có xu hướng lòng dẫn bị hạ thấp đồng thời do ảnh hưởng của biến đổi dòng chảy, đặc biệt là những khu vực, những đoạn dòng chủ lưu áp sát bờ sông, tuyến kè làm mất ổn định gây ra tình trạng sạt, trượt bờ sông, kè. Ảnh hưởng của xả lũ các hồ chứa, nhất là khi có lũ lớn, hồ Hòa Bình xả nhiều cửa làm cho mực nước trên sông Hồng, sông Đà, sông Đuống lên nhanh, dòng chảy có lưu tốc lớn dễ dẫn đến tình trạng sạt, trượt bờ sông. Những năm gần đây (đặc biệt 2017, 2018), do ảnh hưởng của biến đổi khí hậu, xảy ra nhiều trận mưa có cường độ lớn, do lũ rừng ngang lên vùng hữu Tích, hữu Bùi, hữu Mỹ Hà thuộc địa bàn các huyện Chương Mỹ, Mỹ Đức, Quốc Oai, Thạch Thất, Phúc Thọ (khu vực phân, chặm lũ trước đây) đã xuất hiện lũ lớn, lũ lên nhanh, mực nước lũ lớn hơn mực nước thiết kế chống lũ của các tuyến đê, đê bao, đê bồi, gây tràn đê, đã xảy ra hàng loạt sự cố về đê điều; các tuyến đê được đắp, củng cố qua nhiều thời kỳ, một số tuyến đê cấp 4, cấp 5, đê chưa phân cấp mặt đê nhỏ, mái không đủ thiết kế, thân đê còn yếu khi ngâm nước lũ nhiều ngày dễ dẫn đến các sự cố sạt trượt đê, kè. Các tuyến đê, kè trên địa bàn Thành phố lớn, trong những năm qua đã được quan tâm đầu tư, nhưng hệ thống công trình lớn, nhu cầu vốn đầu tư lớn, khả năng cân đối nguồn còn hạn chế nên việc đầu tư lớn cho cải tạo, nâng cấp, hoàn chỉnh mặt cắt đê, kè vẫn còn hạn chế. Hàng năm thường xuyên xảy ra các sự cố đê, kè, sạt lở bờ bãi sông đe dọa đến an toàn chống lũ của các tuyến đê, an toàn tính mạng, tài sản của nhà nước, của nhân dân sống ven đê, ven sông.

Trước tác động của biến đổi khí hậu toàn cầu, thiên tai lũ lụt ngày càng diễn biến phức tạp và khó lường. Thiên tai lũ lụt là một vấn đề rất nghiêm trọng, tác động xấu đến hoạt động phát triển kinh tế, xã hội và môi trường, cản trở không nhỏ đến sự phát triển bền vững. Hệ thống đê điều chiếm vai trò quan trọng trong chế ngự, hạn chế thiên tai lũ lụt. Thủ đô Hà Nội là trung tâm chính trị, văn hóa, giao dịch quốc tế, trung tâm lớn về kinh tế của cả nước, vì vậy hệ thống đê điều của Thành phố ngoài việc phải bảo đảm yêu cầu phòng, chống lũ an toàn, còn được sử dụng phục vụ đa mục tiêu cho phát triển kinh tế, xã hội, kết hợp giao thông, cảnh quan đô thị và xây dựng nông thôn mới. Tuy nhiên, do tác động của thiên nhiên và của con người đã làm ảnh hưởng trực tiếp đến an toàn của hệ thống đê điều, vì vậy để đảm bảo an toàn chống lũ cho các tuyến đê, việc

duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa, kịp thời khắc phục các sự cố, hư hỏng công trình đề điều cần được quan tâm và thực hiện thường xuyên.

2.2.2. Công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều trên địa bàn thành phố Hà Nội:

Để đảm bảo an toàn công trình đề điều, phục vụ tốt công tác phòng, chống lũ; thực hiện Mục 3 Chương II Luật Đề điều, Thông tư liên tịch số 48/2009/TTLT-BTC-BNN ngày 12/3/2009 của Bộ Tài chính - Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn việc quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí sự nghiệp duy tu, bảo dưỡng đề điều (*nay được thay thế bằng Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15/7/2020 của Bộ Tài chính*). Hằng năm, Trung ương (Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) và thành phố Hà Nội đều quan tâm, bố trí kinh phí cho công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều, với mục tiêu: Duy tu bảo dưỡng, sửa chữa công trình đề điều, duy trì năng lực chống lũ; khắc phục, xử lý những sự cố hư hỏng, ẩn họa thân đề, nền đề; kết hợp phục vụ nhu cầu giao thông, phát triển dân sinh kinh tế xã hội và đô thị của Thành phố. Kinh phí bố trí cho công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều những năm gần đây:

- Từ nguồn Ngân sách Trung ương (Nguồn sự nghiệp kinh tế thủy lợi do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quản lý):

+ Kế hoạch duy tu, bảo dưỡng đề điều thường xuyên: Năm 2016 là 15 tỷ đồng; năm 2017 là 25 tỷ đồng; năm 2018 là 25 tỷ đồng; năm 2019 là 25 tỷ đồng; năm 2020 là 28 tỷ đồng; kế hoạch năm 2021 là 28 tỷ đồng.

+ Năm 2016, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hỗ trợ 5 tỷ đồng xử lý cấp bách 01 sự cố công trình đề điều (những năm gần đây không được hỗ trợ từ ngân sách Trung ương cho công tác này).

Sáu năm gần đây, Ngân sách Trung ương (thông qua Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) hỗ trợ cho công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều của Thành phố trung bình khoảng 25 tỷ đồng/ một năm.

- Từ nguồn Ngân sách của thành phố Hà Nội:

+ Thực hiện theo hình thức cung cấp dịch vụ sự nghiệp công (*theo Nghị định số 130/2013/NĐ-CP ngày 16/10/2013, nay thay thế bằng Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ*): Năm 2016: Tổng kinh phí là 43,841 tỷ đồng; khối lượng chính: Phát quang đề, kè: 2.921.200 m²; Chăm sóc tre chắn sóng 47 km; Nạo vét rãnh thoát nước đỉnh, mái kè: 73.312 m; Bảo trì cỏ kỹ thuật trên đề: 156.750 m²; San lấp ô gà rãnh nước mặt đề: 2.107m³; San gạt lè đề: 20km; San lấp rãnh xói mái đề: 2.515m³; sửa chữa hư hỏng mặt đề: 4.245m. Năm 2017: Tổng kinh phí là 45,710 tỷ đồng; khối lượng chính: Phát quang đề, kè: 3.024.800 m²; Chăm sóc tre chắn sóng 42 km; Nạo vét rãnh thoát nước đỉnh, mái kè: 69.236 m; Bảo trì cỏ kỹ thuật trên đề: 156.750 m²; San lấp ô gà rãnh nước mặt đề: 589m³; San gạt lè đề: 32km; San lấp rãnh xói mái đề: 906m³; sửa chữa hư hỏng mặt đề: 9.730m. Năm 2018: Tổng kinh phí là 45,624 tỷ đồng; khối lượng chính: Phát quang đề, kè: 3.422.000 m²; Chăm sóc tre chắn sóng 40 km; Nạo vét rãnh thoát nước đỉnh, mái kè: 63.280 m; Bảo trì cỏ kỹ thuật trên đề:

212.700 m²; San lấp ổ gà rãnh nước mặt đê: 1.115m³; San gạt lề đê: 54km; San lấp rãnh xói mái đê: 277m³; sửa chữa hư hỏng mặt đê: 8.980m. *Năm 2019*: Tổng kinh phí là 46,279 tỷ đồng; khối lượng chính: Phát quang đê, kè: 3.191.300 m²; Chăm sóc tre chắn sóng 41 km; Nạo vét rãnh thoát nước đỉnh, mái kè: 72.046 m; Bảo trì cỏ kỹ thuật trên đê: 249.600 m²; San lấp ổ gà rãnh nước mặt đê: 1.617m³; San gạt lề đê: 60km; San lấp rãnh xói mái đê: 684m³; sửa chữa hư hỏng mặt đê: 8.990m. *Năm 2020*: Tổng kinh phí là 46,050 tỷ đồng; khối lượng chính: Phát quang đê, kè: 3.675.100 m²; Chăm sóc tre chắn sóng 41 km; Nạo vét rãnh thoát nước đỉnh, mái kè: 70.728 m; Bảo trì cỏ kỹ thuật trên đê: 235.400 m²; San lấp ổ gà rãnh nước mặt đê: 1.011m³; San gạt lề đê: 70km; San lấp rãnh xói mái đê: 1.014m³; sửa chữa hư hỏng mặt đê: 8.442m. *Năm 2021*: Tổng kinh phí là 49,612 tỷ đồng; khối lượng chính: Phát quang đê, kè: 3.776.000 m²; Chăm sóc tre chắn sóng 42 km; Nạo vét rãnh thoát nước đỉnh, mái kè: 72.720 m; Bảo trì cỏ kỹ thuật trên đê: 259.200 m²; San lấp ổ gà rãnh nước mặt đê: 1.196m³; San gạt lề đê: 76km; San lấp rãnh xói mái đê: 2.110m³; sửa chữa hư hỏng mặt đê: 10.050m.

+ Thực hiện theo hình thức cải tạo, chống xuống cấp công trình đê điều: Năm 2016 là 70,845 tỷ đồng; năm 2017 là 51,592 tỷ đồng; năm 2018 là 108,911 tỷ đồng; năm 2019 là 88,106 tỷ đồng; năm 2020 là 86,605 tỷ đồng; năm 2021 là 120,688 tỷ đồng.

+ Thực hiện theo hình thức xử lý cấp bách sự cố đê điều: Năm 2016: 12 sự cố, chiều dài xử lý 2.095m, kinh phí 175,612 tỷ đồng; Năm 2017: 17 sự cố, chiều dài xử lý 6.060m, kinh phí 323,786 tỷ đồng; Năm 2018: 18 sự cố, chiều dài xử lý 10.316m, kinh phí 293,458 tỷ đồng; Năm 2019: 41 sự cố, chiều dài xử lý 23.001m, kinh phí 652,683 tỷ đồng; Năm 2020: 09 sự cố, chiều dài xử lý 4.258m, kinh phí 197,796 tỷ đồng; Đến tháng 8/2021: 17 sự cố, chiều dài xử lý 11.599m, kinh phí 702,036 tỷ đồng.

Hằng năm, bằng các hình thức khác nhau (cung cấp dịch vụ sự nghiệp công, cải tạo chống xuống cấp, xử cấp bách sự cố đê điều), ngân sách của Thành phố đầu tư cho công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều, với kinh phí trung bình trong 6 năm gần đây khoảng 500 tỷ đồng/năm (ngân sách Trung ương hỗ trợ cho Thành phố trong công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều trung bình khoảng 25 tỷ đồng/ năm).

Việc triển khai công tác duy tu, bảo dưỡng, cải tạo, sửa chữa công trình đê điều đã kịp thời khắc phục được những sự cố, hư hỏng công trình đê điều, hạn chế phát triển thành hư hỏng lớn, tiết kiệm kinh phí cho công tác duy tu bảo trì, kéo dài tuổi thọ công trình, giảm kinh phí đầu tư nâng cấp, tu bổ, duy trì ổn định và an toàn cho công trình đê điều, phục vụ tốt công tác phòng chống lũ lụt, phát triển kinh tế - xã hội và đô thị của Thành phố; đảm bảo tuân thủ quy định về quản lý tài chính hiện hành, sử dụng ngân sách Nhà nước hiệu quả, tiết kiệm. Việc xử lý cấp bách, kịp thời khắc phục các sự cố, hư hỏng đê điều, đảm bảo an toàn chống lũ cho các tuyến đê, an toàn tính mạng, tài sản của nhân dân.

Trên cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc trình Hội đồng nhân dân Thành phố phê duyệt "*Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý*", thực hiện

bằng Ngân sách của Thành phố là phù hợp với thực trạng hệ thống đê điều, khả năng cân đối, bố trí kinh phí và yêu cầu công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều của Thành phố và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG:

1. Mục đích: Chủ động trong công tác phòng, chống lũ lụt, thiên tai, kịp thời khắc phục sự cố, hư hỏng, đảm bảo an toàn chống lũ cho các tuyến đê, an toàn tính mạng, tài sản của Nhà nước, của nhân dân; làm cơ sở để các sở ngành, quận huyện thị xã có đê chủ động trong công tác lập và triển khai kế hoạch duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều trên địa bàn Thành phố, cũng như cân đối, bố trí ngân sách và kiểm soát chi hàng năm.

2. Quan điểm chỉ đạo: Tuân thủ quy định của Luật Đê điều, Luật Ngân sách Nhà nước, hướng dẫn của Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, phù hợp với thực trạng hệ thống đê điều và khả năng cân đối, bố trí ngân sách của thành phố Hà Nội.

3. Phạm vi điều chỉnh: Quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều đối với tất cả các tuyến đê trên địa bàn Thành phố, được sử dụng từ nguồn chi thường xuyên Ngân sách Thành phố (hoặc ngân sách quận, huyện, thị xã theo quy định về phân cấp, ủy quyền của Thành phố).

4. Đối tượng áp dụng: Các sở ngành có chức năng, nhiệm vụ liên quan đến công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều và 26 quận, huyện, thị xã có đê.

III. CƠ QUAN THỰC HIỆN VÀ QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO:

1. Cơ quan thực hiện:

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là cơ quan được Ủy ban nhân dân Thành phố giao chủ trì, tổ chức triển khai thực hiện.

2. Quá trình soạn thảo:

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giao Chi cục Phòng chống thiên tai Hà Nội (đơn vị được giao trực tiếp thực hiện chức năng quản lý đê điều trên địa bàn Thành phố) chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện; đồng thời phân công cụ thể lãnh đạo Sở phụ trách và chỉ đạo. Cơ quan được giao chủ trì đã tổ chức lấy ý kiến của các đơn vị liên quan, đồng thời đã tổ chức giải trình, tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo.

- Ngày 23/02/2021, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có văn bản số 404/SNN-PCTT xin ý kiến về “Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý” của Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thị xã, các Sở, ban, ngành Thành phố; và đã nhận được ý kiến góp ý bằng văn bản của 27 đơn vị. Về cơ bản, ý kiến của các đơn vị đều thống nhất với nội dung Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề xuất; một số đơn vị có ý kiến khác, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có báo cáo tiếp thu, giải trình kèm theo.

- Ngày 22/02/2021, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có văn bản số 390/SNN-PCTT báo cáo và dự thảo văn bản của Ủy ban nhân dân Thành phố đề nghị Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, cho ý kiến về “Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý”.

- Ngày 23/3/2021, Ủy ban nhân dân Thành phố có văn bản số 826/UBND-KT đề nghị Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, cho ý kiến về “Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý”:

+ Ngày 10/5/2021, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cho ý kiến tại văn bản số 2649/BNV-PCTT ngày 10/5/2021: “*Dự thảo nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Hà Nội lập phù hợp với nội dung chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều quy định tại Điều 4, Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15/7/2020 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí chi thường xuyên thực hiện duy tu, bảo dưỡng đê điều và xử lý cấp bách sự cố đê điều và Hướng dẫn tạm thời về kỹ thuật trong công tác duy tu, bảo dưỡng đê điều được Tổng cục Phòng, chống thiên tai ban hành kèm theo Quyết định số 332/QĐ-PCTT-QLĐĐ ngày 16/7/2018*”.

+ Ngày 12/5/2021, Bộ Tài chính cho ý kiến tại Văn bản số 4821/BTC-HCSN: “*Về nguồn kinh phí: Đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội hướng dẫn Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 2 Thông tư số 68/2020/TT-BTC: “Ngân sách địa phương bảo đảm kinh phí chi thường xuyên để thực hiện duy tu, bảo dưỡng đê điều và xử lý cấp bách sự cố đê điều đối với các tuyến đê cấp IV và cấp V*”.

- Ngày 01/6/2021, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Văn bản số 1632/SNN-CCPCTT về việc tiếp tục xin ý kiến về nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý; kèm theo dự thảo Văn bản của Ủy ban nhân dân Thành phố gửi Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

- Ngày 02/7/2021, Ủy ban nhân dân Thành phố có văn bản số 2081/UBND-KT đề nghị Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cho ý kiến thống nhất về nguồn kinh phí thực hiện duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều đối với các tuyến đê trên địa bàn thành phố Hà Nội:

+ Ngày 12/7/2021, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có văn bản số 4330/BNV-PCTT về việc nguồn kinh phí thực hiện duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều: “*Căn cứ quy định của Luật Đê điều và thực trạng xuống cấp của hệ thống đê điều cũng như kết quả công tác duy tu, bảo dưỡng, xử lý cấp bách sự cố đê điều những năm qua, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị Bộ Tài chính xem xét, có ý kiến thống nhất với đề nghị của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội về nguồn ngân sách địa phương được sử dụng để duy tu, bảo dưỡng đê điều và xử lý cấp bách sự cố đê điều đối với tất cả các tuyến đê trên địa bàn Thành phố*”.

+ Ngày 22/7/2021, Bộ Tài chính có văn bản số 8106/BTC-HCSN về việc kinh phí duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều đối với các tuyến đê trên địa bàn thành phố Hà Nội, theo đó có ý kiến: “... để đáp ứng yêu cầu thực tế trong công tác phòng, chống thiên tai, kịp thời khắc phục sự cố, hư hỏng, đảm bảo an toàn và phù hợp với thực trạng hệ thống đê điều, đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội trình Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí cho công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều của hệ thống đê điều trên địa bàn thành phố theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 22 Luật Đê điều”.

- Ngày 30/9/2021, Ủy ban nhân dân Thành phố có Tờ trình số 203/TTr-UBND đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý.

- Ngày 28/10/2021, Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố đã có Văn bản số 317/HĐND-KTNS về việc chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý.

- Ngày 29/10/2021, tập thể lãnh đạo Ủy ban nhân dân Thành phố đã họp, cho ý kiến về dự thảo “Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý” tại Thông báo kết luận số 754/TB-UBND ngày 10/11/2021.

- Ngày 19/11/2021, Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân Thành phố có Tờ trình số 1015.-TTr/BCSD báo cáo Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy kiến nghị xem xét, cho ý kiến về chủ trương ban hành quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý.

- Ngày 01/11/2021, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có văn bản số 3556/SNN-CCPCTT kèm theo Hồ sơ đề nghị tham gia góp ý dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố đăng tải trên cổng thông tin điện tử Thành phố.

- Ngày 27/10/2021, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có Công văn số 3437/SNN-CCPCTT kèm theo Hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định. Ngày 12/11/2021 Sở Tư pháp đã có Công văn số 360/BC-STP Báo cáo thẩm định dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về việc phê duyệt “Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý”. Căn cứ nội dung Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (Văn bản số 360/BC-STP ngày 12/11/2021), Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nghiên cứu, tiếp thu hoàn thiện dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố.

IV. ĐỀ XUẤT NỘI DUNG, NHIỆM VỤ CHI DUY TU, BẢO DƯỠNG VÀ XỬ LÝ CẤP BÁCH SỰ CỐ ĐỀ ĐIỀU TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HÀ NỘI:

Trên cơ sở thực trạng hệ thống đề điều trên địa bàn Thành phố và khả năng cân đối, bố trí kinh phí cho công tác duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều những năm gần đây của thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân Thành phố thống nhất đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều hệ thống đề điều do thành phố Hà Nội quản lý như sau:

1. Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng đề điều:

- Sửa chữa, cải tạo, gia cố mặt đề: San lấp ổ gà, rãnh nước mặt đề; san gạt lè đề; San lấp rãnh xói mái đề; sửa chữa hư hỏng mặt đường đề kết cấu nhựa; sửa chữa hư hỏng mặt đường đề kết cấu bê tông;
- Sửa chữa gia cố đường gom, đường hành lang chân đề, dốc lên xuống đề trong phạm vi bảo vệ đề điều;
- Sửa chữa và trồng cỏ mái đề, cơ đề, chân đề, mái kè; bảo trì cỏ kỹ thuật trên đề; phát quang mái, chân đề, mái kè;
- Đắp đất, trồng cây chắn sóng; duy trì, chăm sóc và bảo vệ tre chắn sóng;
- Khảo sát, phát hiện và xử lý mối và các ẩn họa trong thân đề; khoan phụt vữa gia cố chất lượng thân đề;
- Kiểm tra đánh giá chất lượng cống dưới đề; xử lý các hư hỏng nhỏ; nạo vét thượng, hạ lưu của cống dưới đề;
- Kiểm tra hiện trạng kè bảo vệ đề; chi tu sửa các hư hỏng nhỏ của kè; nạo vét rãnh thoát nước đỉnh kè;
- Bổ sung, sửa chữa các công trình phục vụ việc quản lý, bảo vệ đề điều: Cột mốc trên đề; cột chỉ giới, cột thủy chí; biển báo đề; trạm và thiết bị quan trắc; kho, bãi chứa vật tư dự phòng bão lũ;
- Sửa chữa các công trình phục vụ việc quản lý, bảo vệ đề điều: Công trình phân lũ, làm chậm lũ; công trình tràn sự cố; giếng giảm áp; điểm canh đề;
- Bổ sung, bảo dưỡng, thu gom vật tư dự trữ phòng, chống lụt bão liên quan đến đề điều;
- Khảo sát địa hình, địa chất, khảo sát mặt cắt cố định ngang sông định kỳ, đo đạc sơ họa diễn biến lòng dẫn; bổ sung cơ sở dữ liệu về đề điều phục vụ công tác quản lý đề điều và phòng, chống lụt bão;
- Các công việc khác có liên quan trực tiếp tới công tác duy tu, bảo dưỡng đề điều theo quy định tại Luật Đề điều, pháp luật có liên quan và được cấp có thẩm quyền phê duyệt (nếu có).

2. Nội dung, nhiệm vụ chi xử lý cấp bách sự cố đề điều:

- Xử lý sạt trượt mái đề, mái kè;
- Xử lý nứt đề;

- Xử lý sập tổ mối trên đê;
- Xử lý sụt, lún thân đê;
- Xử lý đoạn bờ sông bị sạt trượt có nguy cơ ảnh hưởng đến an toàn đê điều;
- Xử lý rò rỉ, thấm, tổ mối và các khuyết tật khác trong thân đê;
- Xử lý lỗ sủi, mạch sủi, bãi sủi, mạch đùn, bực đất, giếng phụt;
- Xử lý trường hợp nước lũ tràn qua đỉnh đê;
- Xử lý các sự cố hư hỏng công qua đê;
- Hàn khẩu đê;
- Xử lý giếng giảm áp làm việc không bình thường: Nước từ trong giếng, khu vực cát thấm lọc có hiện tượng nước đục và kéo theo bùn cát thoát ra ngoài.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: Kinh phí chi thường xuyên do UBND thành phố Hà Nội quản lý.

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ:

Trước tác động của biến đổi khí hậu toàn cầu, thiên tai lũ lụt ngày càng diễn biến phức tạp và khó lường. Hệ thống đê điều chiếm vai trò quan trọng trong chế ngự, hạn chế thiên tai lũ lụt. Hệ thống đê điều của Thành phố là hệ thống lớn và quan trọng, đi qua địa bàn của 26/30 quận, huyện, thị xã với 221/579 xã, phường, thị trấn ven đê, ngoài việc phải bảo đảm yêu cầu phòng, chống lũ an toàn, còn được sử dụng phục vụ đa mục tiêu cho phát triển kinh tế, xã hội, kết hợp giao thông, cảnh quan đô thị và xây dựng nông thôn mới. Để đảm bảo an toàn chống lũ cho các tuyến đê, an toàn tính mạng, tài sản của nhà nước, của nhân dân, việc duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa, kịp thời khắc phục các sự cố, hư hỏng công trình đê điều cần được quan tâm và thực hiện thường xuyên.

Sau khi “Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều hệ thống đê điều do thành phố Hà Nội quản lý” được Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua, Ủy ban nhân dân Thành phố sẽ chỉ đạo hoàn chỉnh theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố và xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện, quyết định những nội dung thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố.

Ủy ban nhân dân Thành phố trân trọng đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, phê duyệt./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Văn phòng Thành ủy;
- Văn phòng HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố: Kinh tế ngân sách, Đô thị; Pháp chế;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- VPUB: CVP, PCVP: V.T.Anh, KT, TKBT;
- Lưu: VT, KT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

THÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Mạnh Quyền

Số: /NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

NGHỊ QUYẾT

Về việc phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều hệ thống đề điều do thành phố Hà Nội quản lý

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XVI, KỲ HỌP THỨ 3**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Căn cứ Luật Đề điều năm 2006;

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên năm 2013;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đề điều năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015;

Căn cứ Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15/7/2020 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí chi thường xuyên thực hiện duy tu, bảo dưỡng đề điều và xử lý cấp bách sự cố đề điều;

Xét đề nghị của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội tại Tờ trình số .../TTr-UBND ngày .../11/2021 về việc phê duyệt “Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều hệ thống đề điều do thành phố Hà Nội quản lý”; Báo cáo thẩm tra số .../BC-HĐND ngày .../11/2021 của Ban Kinh tế - Ngân sách; ý kiến thảo luận và kết quả biểu quyết của các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phê duyệt nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đề điều hệ thống đề điều do thành phố Hà Nội quản lý như sau:

1. Nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng đề điều:

a- Sửa chữa, cải tạo, gia cố mặt đề: San lấp ổ gà, rãnh nước mặt đề; san gạt lề đề; San lấp rãnh xói mái đề; sửa chữa hư hỏng mặt đường đề kết cấu nhựa; sửa chữa hư hỏng mặt đường đề kết cấu bê tông;

b- Sửa chữa gia cố đường gom, đường hành lang chân đề, dốc lên xuống đề trong phạm vi bảo vệ đề điều;

c- Sửa chữa và trồng cỏ mái đề, cơ đề, chân đề, mái kè; bảo trì cỏ kỹ thuật trên đề; phát quang mái, chân đề, mái kè;

d- Đắp đất, trồng cây chắn sóng; duy trì, chăm sóc và bảo vệ tre chắn sóng;

e- Khảo sát, phát hiện và xử lý mối và các ẩn họa trong thân đê; khoan phụt vữa gia cố chất lượng thân đê;

f- Kiểm tra đánh giá chất lượng cống dưới đê; xử lý các hư hỏng nhỏ; nạo vét thượng, hạ lưu của cống dưới đê;

g- Kiểm tra hiện trạng kè bảo vệ đê; chi tu sửa các hư hỏng nhỏ của kè; nạo vét rãnh thoát nước đỉnh kè;

h- Bồi sung, sửa chữa các công trình phục vụ việc quản lý, bảo vệ đê điều: Cột mốc trên đê; cột chỉ giới, cột thủy chí; biển báo đê; trạm và thiết bị quan trắc; kho, bãi chứa vật tư dự phòng bảo lũ;

i- Sửa chữa các công trình phục vụ việc quản lý, bảo vệ đê điều: Công trình phân lũ, làm chậm lũ; công trình tràn sự cố; giếng giảm áp; điểm canh đê;

k- Bồi sung, bảo dưỡng, thu gom vật tư dự trữ phòng, chống lụt bão liên quan đến đê điều;

l- Khảo sát địa hình, địa chất, khảo sát mặt cắt cố định ngang sông định kỳ, đo đạc sơ họa diễn biến lòng dẫn; bồi sung cơ sở dữ liệu về đê điều phục vụ công tác quản lý đê điều và phòng, chống lụt bão;

m- Các công việc khác có liên quan trực tiếp tới công tác duy tu, bảo dưỡng đê điều theo quy định tại Luật Đê điều, pháp luật có liên quan và được cấp có thẩm quyền phê duyệt (nếu có).

2. Nội dung, nhiệm vụ chi xử lý cấp bách sự cố đê điều:

a- Xử lý sạt trượt mái đê, mái kè;

b- Xử lý nứt đê;

c- Xử lý sập tổ mối trên đê;

d- Xử lý sụt, lún thân đê;

e- Xử lý đoạn bờ sông bị sạt trượt có nguy cơ ảnh hưởng đến an toàn đê điều;

f- Xử lý rò rỉ, thấm, tổ mối và các khuyết tật khác trong thân đê;

g- Xử lý lỗ sủi, mạch sủi, bãi sủi, mạch đùn, bực đất, giếng phụt;

h- Xử lý trường hợp nước lũ tràn qua đỉnh đê;

i- Xử lý các sự cố hư hỏng cống qua đê;

k- Hàn khâu đê;

l- Xử lý giếng giảm áp làm việc không bình thường: Nước từ trong giếng, khu vực cát thấm lọc có hiện tượng nước đục và kéo theo bùn cát thoát ra ngoài.

Điều 2. Tổ chức thực hiện:

1. Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu và các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị Ủy ban mặt trận tổ quốc Việt Nam các cấp, Thường trực Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân các quận, huyện, thị xã có đề tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khoá XVI, kỳ họp thứ 3 thông qua ngày/12/2021 và có hiệu lực kể từ ngày ký./

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban công tác đại biểu thuộc UBTV Quốc hội;
- VP Quốc hội, VP Chính phủ;
- Các Bộ: TC, NN&PTNT;
- Thường trực Thành ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội Hà Nội;
- TT HĐND, UBND, UB MTTQ Thành phố;
- Các Ban Đảng, các Ban HĐND Thành phố;
- Các VP: Thành ủy, ĐDBQH&HĐND, UBND Thành phố;
- Các sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- UBND quận, huyện, thị xã;
- Công báo Thành phố, Cổng giao tiếp điện tử Thành phố;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn

15